



**Programme des Nations Unies pour le développement
Pays: Guinée-Bissau
Document de projet**

- Résultat(s) de l'UNDAF:** Les populations, les institutions et les organisations nationales améliorent les systèmes de production, diversifient les activités, contribuent à la réduction de la pauvreté et gèrent de façon durable l'environnement.
Les institutions nationales gouvernent dans le respect des droits humains, de la consolidation de l'Etat de droit, des principes de gestion transparente et efficace des ressources du pays.
- Résultat(s) attendu(s) du PAPP:** La mise en œuvre de la stratégie nationale de Réduction de la pauvreté (DENARP) en tant qu'instrument d'opérationnalisation des OMD est effective.
Les institutions démocratiques sont renforcées et l'administration publique est modernisée y compris au niveau local.
- Produit(s) attendu(s) du PAPP:** Capacités nationales de mise en œuvre et de suivi-évaluation du DENARP et des OMD renforcées.
Mécanismes de suivi et de coordination de l'aide pilotés effectivement par le gouvernement en place au niveau national et des principaux secteurs.
- Partenaire de réalisation:** Ministère de l'Economie et de l'Intégration Régionale (MEPIR).
- Autres partenaires:** **Nationaux:** Primature, Ministère des Finances, Ministères sectoriels et Ministères des Affaires Etrangères.
Internationaux: BAD, UEMOA, Union Européenne, partenaires bilatéraux et Agences du Système des Nations Unies.

Description

La Banque Africaine de Développement (BAD) et le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) ont convenu, à la demande des autorités bissau-guinéennes, d'apporter conjointement une assistance à la Guinée-Bissau dans deux domaines clés de la gouvernance économique: le *pilotage de l'économie* et *l'utilisation efficace de l'aide publique au développement*. L'appui conjoint BAD/PNUD est une intervention commune qui visera d'une part, à développer les capacités nationales pour améliorer les performances du système national de planification de l'économie, ainsi que de gestion budgétaire et de la dette, et d'autre part, à améliorer les capacités de mobilisation, coordination et suivi-évaluation de l'aide. Il accompagnera le gouvernement dans ses efforts d'élaboration et de conduite des programmes et politiques publiques de développement économique et social. Il tiendra compte également de l'importance accordée par les autorités nationales au suivi et à la gestion de l'aide, de part son poids dans le financement et la mise en œuvre des politiques et programmes nationaux. Il comprendra des composantes diverses de renforcement des capacités dans les différents domaines de la gestion économique, du suivi de la pauvreté et des OMD, de la gestion budgétaire axée sur les résultats, du suivi et de la gestion de la dette, de la mobilisation de ressources à travers notamment l'amélioration des capacités de négociation et, de la coordination de l'aide par le biais notamment de mécanismes et systèmes d'information.

Période couverte par le Programme: 2008-2012
Composante du Programme: Gouvernance Economique
Titre de l'intervention: Programme de développement des capacités nationales de pilotage de l'économie et de coordination de l'aide (PECA).
Code Budgétaire: _____
Date de début: 01/01/2010
Date de fin: 31/12/2011
Arrangement de gestion : NEX

Budget estimatif pour l'année 2011:
US\$ 1 502 790

Total requis:	1 502 790 US\$
Total alloué:	1 502 790US\$
o Budget ordinaire (PNUD):	650 000 US\$
o Gouvernement/BAD:	852 790 US\$

Approuvé par Madame Maria Helena Nosolini Embalo
 Ministre de l'Economie, du Plan et de l'Intégration Régionale

Approuvé par Monsieur Gana Fofang,
 Représentant Résident du PNUD

Signature 	Date 03/03/2011
Signature 	Date 03/03/2011

PLAN DE TRAVAIL ANNUEL (PTA) ANNEE: 2011

Produits papp attendus et indicateurs y compris les objectifs annuels	ACTIVITES PLANIFIEES Activités et actions associées	CADRE CHRONOLOGIQUE				PARTIE RESPONSABLE	BUDGET PLANIFIE	
		T1	T2	T3	T4		Source fonds	Description dans le Budget
<p>Produit (PAPP) Capacités nationales de mise en œuvre et de suivi – évaluation du Document de Stratégie Nationale Réduction de la Pauvreté (DENARP) et des OMD renforcées.</p>								
<p>Activité 1 Renforcer le système de planification stratégique en vue du suivi-évaluation du DENARP et de ses documents d'opérationnalisation (PAP et PIP).</p>								
<p>Base de référence (PAPP) Faibles capacités de la mise en œuvre et de suivi du DENARP. Cohérence DENARP/ OMD insuffisamment assurée</p>								
<p>Indicateurs (PAPP) (i) Rapports de suivi et de mise en œuvre du DENARP, du PAP et du PIP disponibles. (ii) Rapports des progrès des OMD élaborés et diffusés.</p>								
<p>Cibles du PTA 1. Capacités d'élaboration des documents de politique et de mise en œuvre du DENARP, PAP, PIP et de S&E, développées. 2. Capacités de production de statistiques en vue du suivi de la pauvreté, des OMD et des IDH, renforcées.</p>								
	<p>1.1 Prise en charge des coûts salariaux de l'expert international Conseiller Principal, Team Leader des équipes d'experts nationaux et internationaux et également chargé des aspects de mobilisation et coordination de l'aide.</p>	X	X	X	X	PNUD	Cost sharing MEPIR/BAD USD 152,000	71200 Consultant international USD 152,000
	<p>1.2 Prise en charge des coûts salariaux de l'expert macro-économiste qui appui la DGP dans l'élaboration et le S&E de programmes de réduction de la pauvreté, du PIP, des PAP et des plans développement régionaux. (Salaires pour 9 mois 2011)</p>	X	X	X	X	PNUD	Cost sharing MEPIR/BAD USD 105,000	71200 Consultant international USD 90,000 71600 Voyage USD 15,000
	<p>1.3 Recrutement d'un Directeur General pour le Centre de Formalisation des Entreprises, du MEPIR</p>		X	X	X	DGP/PNUD	Trac 1 USD 30,000	71400 Service contrat individuel USD 30,000
	<p>1.4 Prise en charge des coûts salariaux: un chargé national de programme, un spécialiste national du suivi des programmes et projets, un expert national de coordination e l'aide, un expert national de communication, quatre assistants administratifs nationaux, d'un assistant financier national et de six chauffeurs nationaux.</p>	X	X	X	X	DGP/PNUD	Trac 1 USD 200,000	71400 Service contrat individuel USD 200,000

Système national de la statistique et dans la formation en statistiques démographiques et sociales.									USD 138,000			
2.2 Louage de service de dix cadres nationaux-homologues formés dans les domaines sus visés. (6 mois 2011)							X	X	Cost sharing MEPIR/BAD USD 24,000	INE/PNUD	X	71400 Service contrat Individuel USD 24,000
2.3 Appui à l'élaboration du plan de mise en œuvre du Système National de Statistique (SNE) et d'une stratégie de mobilisation de ressources pour son financement.							X	X	Cost sharing MEPIR/BAD USD 30 000	INE/PNUD		72100 Service contrat USD 13,000 74200 Reproduction/Impression 71600 Voyage USD 15,000 USD 2,000
2.4 Production des rapports de suivi des IDH et des OMD ainsi que de bulletins/tableaux de bord de statistiques démographiques et sociales.							X	X	Trac 1 USD 17 000	INE/PNUD/ MT-S	X	72100 Service contrat USD 9,000 74200 Reproduction/Impression 71600 Voyage USD 5,000 USD 3,000
2.5 Recrutement et prise en charge des coûts salariaux de l'expert statisticien national pour appuyer dans le développement du Système national de la statistique							X	X	Trac 1 USD 24,000	PNUD	X	71400 Service contrat Individuel USD 24,000
2.6 Contribution à la gestion administrative.							X	X	Cost sharing MEPIR/BAD	BAD	X	75100 GMS USD 13,440
Total Activité 2												USD 246,440

Activité 3

Mettre en place une gestion budgétaire stratégique et axée sur les résultats.

Actions

3.1 Prise en charge des coûts salariaux de l'expert international pour appuyer l'élaboration des CDMT global et sectoriels.							X	X	Cost sharing MEPIR/BAD USD 110,000	DGB/PNUD	X	71200 Consultant international USD 110,000
3.2 Recrutement d'un expert national pour appuyer dans l'élaboration de CDMT et de la gestion budgétaire.							X	X	Trac1 USD 24,000	DGB/DGP	X	71400 Service contrat Individuel USD 24,000
3.3 Louage de service de dix cadres nationaux-homologues formés dans les domaines sus visés. (6 mois 2011)							X	X	Cost sharing MEPIR/BAD USD 24,000	DGB/PNUD	X	71400 Service contrat Individuel USD 24,000
3.4 Appui à l'élaboration de CDMT sectoriels et global préliminaire.							X	X	Trac1 USD 15,000	DGB/MT-S	X	72100 Service contrat USD 11,000 74200 Reproduction/Impression USD 4,000
3.5 Projet de Renforcement des Capacités Nationales de Gestion de la Dette - MoU avec la CNUCED							X	X	Cost sharing MEPIR/BAD USD 26,000	DGB/PNUD	X	72100 Service contrat USD 170,000
									Trac 1 USD 144,000			

3.6 Contribution à la gestion administrative.	X	X	X	X	X	X	BAD	Cost sharing MEPIR/	75100 GMS	USD 11,200
Total Activité 3	USD 354,200									
Activité 4										
Renforcer la mobilisation et coordination de l'aide.										
<i>Actions</i>										
4.1 Recrutement d'un consultant pour le suivi de la mise en œuvre tripartite (autorités-partenaires-SC) de la Déclaration de Paris.	X	X	X	X	X	X	PNUD	Trac 1 USD 13,000	71200 Consultant international 71600 Voyage	USD 10,000 USD 3,000
4.2 Louages de service de dix cadres nationaux-homologues formés dans les domaines susvisés. (6 mois 2011)				X	X	X	DGP/DCI	Cost sharing MEPIR/BAD USD 24,000	71400 Service contrat individuel	USD 24,000
4.3 Production et dissémination de revues de coopération et de rapports sur l'efficacité de l'aide. Elaboration de rapports de suivi des projets/programmes ainsi que de tableaux de bord par secteur, région et partenaire.	X	X	X	X	X	X	DGP/DCI	Trac 1 USD 24,000	71200 Consultant international 74200 Reproduction/Impression 71600 Voyage	USD 10,000 USD 10,000 USD 4,000
4.4 Réalisation périodique de réunions de concertation interministérielle et avec les partenaires en assurant l'implication de la SC.	X	X	X	X	X	X	DGD/DCI	Trac 1 USD 8,000	72100 Service contrat 74200 Reproduction/Impression 71600 Voyage	USD 4,000 USD 3,000 USD 1,000
4.5 Elaboration d'un plan de mise en œuvre de la stratégie de mobilisation de l'aide extérieure.	X	X	X	X	X	X	DGD/DCI	Trac 1 USD 10,000	71200 Consultant international 74200 Reproduction/Impression	USD 8,000 USD 2,000
4.6 Appui à la préparation et réalisation de la table ronde globale des partenaires en vue du financement du DENARP. (Financement Partial)			X	X	X	X	MEPIR/MAE/ PNUD	Trac 1 USD 50,000 Cost sharing MEPIR/BAD USD 40 000	71200 Consultant international 71600 Voyage 72100 Service contrat 74200 Reproduction/Impression 74500 Divers	USD 20,000 USD 20,000 USD 20,000 USD 20,000 USD 10,000
4.7 Contribution à la gestion administrative.	X	X	X	X	X	X	BAD	Cost sharing MEPIR/BAD	75100 GMS	USD 4,480
Total Activité 4	USD 173,480									
TOTAL PTA	USD 1,502,790									

I. CADRE DE SUIVI-EVALUATION

Conformément aux politiques et procédures prévues dans le document de l'utilisateur du PNUD, le suivi du projet sera assuré de la manière suivante:

Sur une base annuelle

- Sur une base trimestrielle, une évaluation des activités du projet sera effectuée en vue d'analyser l'atteinte des résultats escomptés,
- Un registre de résultats sera activé dans ATLAS et réactualisé par le Chargé de Projet pour faciliter la détection et la résolution des problèmes éventuels ainsi que les changements requis,
- Sur la base d'une analyse des risques (voir annexe 1), un registre de risques sera activé dans ATLAS et réactualisé de façon régulière par une revue de l'environnement externe qui pourrait affecter la mise en œuvre du projet,
- Sur la base des informations continues dans ATLAS, un rapport trimestriel d'avancement sera préparé en utilisant le format standard disponible dans l'executive snapshot,
- Un registre sur les leçons apprises sera activé dans ATLAS et réactualisé régulièrement pour s'assurer qu'il y ait un apprentissage continu au sein de l'organisation et faciliter l'élaboration du rapport sur les leçons apprises à la fin du projet,
- Un plan de suivi sera activé dans ATLAS et réactualisé afin de permettre le suivi des actions de gestion,
- Un rapport annuel d'avancement et final sera préparé par le Chargé de Projet, partagé avec les partenaires concernés,
- Une revue de fin de projet sera menée pour évaluer l'atteinte des résultats et des objectifs et analyser les opportunités et contraintes rencontrées durant la mise en œuvre du projet.

II. CONTEXTE LEGAL DE MISE EN ŒUVRE

Ce document, conjointement avec le Plan d'Action du Programme de Pays signé par le Gouvernement de la Guinée-Bissau et le PNUD, constitue le Document de Projet tel que stipulé dans l'Accord de Base-Type en matière d'Assistance signé entre le Gouvernement de la Guinée-Bissau et le PNUD.

Sur la base de l'article II de l'Accord de base-Type, la responsabilité pour la sûreté et la sécurité de l'agence de mise en œuvre, de son personnel et de ses biens ainsi que des biens du PNUD qui sont temporairement à la garde de l'agence de mise en œuvre ressortira de celle de l'agence de mise en œuvre. L'agence de mise en œuvre devra:

- a) Mettre en place un plan de sécurité adéquate et en assurer le suivi, prenant en compte la situation sécuritaire dans le pays où le projet est entrepris,
- b) Assumer les risques et relier à la sécurité de l'agence de mise en œuvre et la mise en œuvre du plan de sécurité,
- c) Le PNUD se réserve le droit de vérifier si tel plan est en vigueur et de suggérer des modifications au plan en cas de besoin. Tout manquement à cette exigence sera considéré comme une violation à cet accord,

L'agence de mise en œuvre marque son accord pour prendre toutes les dispositions nécessaires pour que les fonds reçus ne soient pas utilisés à des fins telles que "appuyer des individus ou des entités associés avec le terrorisme et que les bénéficiaires des fonds fournis par le PNUD ne soient pas sur la liste maintenue par le Comité de Conseil de sécurité suite à la résolution 1267 (1999). Cette liste peut être accessible sur le <http://www.un.org/Docs/sc/committees/1267/1267ListEng.htm>. Cette clause doit être incluse dans tous les sous-contrats et sous-accords Entrepris dans le cadre de ce projet.

III. ANNEXE 1: ANALYSE ET GESTION DES RISQUES

La faiblesse de l'Etat et l'instabilité gouvernementale constituent des facteurs de risques importants qui pourront retarder la mise en œuvre du projet. De même, le manque de coordination et de collaboration permanent au niveau central et sectoriel est de nature à accentuer le retard dans la mise en œuvre des activités surtout si un consensus dans la clarification des responsabilités n'est pas dégagée. D'autres facteurs de risque sont liés, entre autres, à la faiblesse des capacités institutionnelles et humaines qui pourraient engendrer des retards dans l'exécution des activités et ainsi limiter la mise en œuvre du PTA et l'atteinte des résultats escomptés.

La gestion des risques devra se faire en tenant compte de la sensibilisation et la clarification des rôles des différents intervenants, notamment entre les ministères impliqués par le projet, mais aussi en favorisant l'appropriation et la participation de la partie nationale dans la gestion et suivi du projet.

La mise en place d'une équipe d'experts nationaux et internationaux sera de nature à limiter les retards éventuels dans l'exécution du projet car cela permettra d'assurer la technicité nécessaire pour la mise en œuvre des activités mais aussi amener les structures impliquées à adopter des modes de fonctionnement et d'organisation plus performants.